

ÍNDICE

PRÓLOGO21

INTRODUCCIÓN27

PRIMERA PARTE

INSTITUCIONES PROCESALES ADMINISTRATIVAS

Capítulo I

El Derecho Procesal Administrativo 31

1. Fuentes del derecho procesal administrativo 33
2. El contencioso administrativo y la función judicial 37

Capítulo II

Objeto de la jurisdicción contencioso administrativa 43

1. Esta es una jurisdicción especial 46
2. Cumple la función judicial del Estado 47
3. Se cumple de acuerdo con los criterios de atribución 48
4. La función judicial, política y técnicamente, es una función de control 51
5. El criterio funcional de atribución de jurisdicción. Las funciones y actividades estatales y el origen de las controversias o litigios contencioso administrativos 60
6. La naturaleza de la controversia o litigio 110
7. De las entidades públicas 111
8. De las personas o sujetos privados..... 125
9. Los asuntos relativos a la responsabilidad extracontractual de cualquier entidad pública, cualquiera que sea el régimen aplicable 126
10. Los asuntos relativos a los contratos, cualquiera que sea su régimen, en los que sea parte una entidad pública o un particular en ejercicio de funciones públicas 127
11. Los asuntos relativos a los contratos celebrados por cualquier entidad prestadora de servicios públicos domiciliarios en los

cuales se incluyan o hayan debido incluirse cláusulas exorbitantes o excepcionales	128
12. Los asuntos relativos a la relación legal y reglamentaria entre los servidores públicos y el Estado, y la seguridad social de los mismos, cuando dicho régimen esté administrado por una persona de derecho público	128
13. Los asuntos que se originen en los actos políticos o de gobierno ...	129
14. Los procesos ejecutivos.....	132
15. Los recursos extraordinarios contra laudos arbitrales.....	132
16. Exclusión del control.....	133

Capítulo III

Los requisitos de procedibilidad de los medios de control contencioso administrativos	149
1. La presentación oportuna de la demanda	153
2. Que exista capacidad jurídica procesal.....	166
3. Que se hayan interpuesto y decidido los recursos administrativos que según la ley sean obligatorios.....	173

Capítulo IV

Los organismos de la jurisdicción contencioso administrativa	337
1. El Consejo de Estado.....	337
2. Los tribunales administrativos	347
3. Los juzgados administrativos	348
4. La Corte Suprema de Justicia	348
5. Los Tribunales de Arbitramento.....	349

Capítulo V

Los medios de control contencioso administrativos	353
1. El derecho de acción.....	354
2. Medios de control contencioso administrativos	362
3. La nulidad.....	363
4. La nulidad y restablecimiento del derecho.....	388
5. La nulidad electoral.....	399
6. La reparación directa	407
7. La controversia contractual.....	415

Capítulo VI

La nulidad como medio de control en la Ley 1.437 de 2.011 429

Planteamientos en torno de la llamada teoría de los motivos y finalidades 429

1. La nulidad como medio de control judicial en el CPACA..... 435
2. El estado de la jurisprudencia sobre la procedencia de las acciones de nulidad y de nulidad y restablecimiento del derecho... 436
3. Las razones de la inconstitucionalidad de la jurisprudencia sobre la procedencia de las dos acciones en la sentencia C-426 de 2.002 446
4. La posible inconstitucionalidad del artículo 137 del CPACA, al tenor de los conceptos jurisprudenciales en torno de la relación entre el principio de legalidad y la nulidad de actos administrativos como medio de control judicial de la actividad administrativa del Estado..... 451
5. Conclusión. La nueva normativa se acerca al concepto original del “motivo y la finalidad” planteado en 1961 por el Consejo de Estado, como tesis correcta y vigente, pero no supera los reproches de inconstitucionalidad 456

Capítulo VII

Acciones constitucionales. Algunos comentarios de delimitación del tema..... 469

1. Acción de cumplimiento 469
2. Acción popular 483
3. La acción de grupo..... 495
4. La acción de repetición 508
5. La acción de pérdida de investidura..... 520

SEGUNDA PARTE

EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Capítulo VIII

Clases de procesos..... 527

Capítulo IX

La demanda 533

1. La competencia contencioso administrativa 535
2. La designación de las partes y de sus representantes..... 551

3.	Lo que se pretende. Es decir, la pretensión	555
4.	Los hechos en que se fundamenta la acción	587
5.	Los fundamentos en derecho de las pretensiones	588
6.	La petición de pruebas que el demandante pretenda hacer valer ...	612
7.	La estimación razonada de la cuantía cuando sea necesaria para determinar la competencia.....	617
8.	La relación de los documentos que se entregan como anexos de la demanda.....	619
9.	El lugar y las direcciones en que las partes, sus representantes o apoderados, recibirán notificaciones personales.....	620
10.	El nombre, tipo (s) de documento de identificación y número respectivo de quien suscribe la demanda.....	620
	Los anexos de la demanda	621

Capítulo X

	Las medidas cautelares en el código de procedimiento administrativo y de lo contencioso administrativo	627
1.	La reparación integral	628
2.	La naturaleza jurídica de las medidas cautelares en el régimen contencioso administrativo colombiano	639
3.	Tipos de medidas cautelares	641
4.	Carácter nominado o innominado de las medidas cautelares.....	644
5.	Características de las medidas cautelares	646
6.	Requisitos sustanciales de la medida cautelar	651
7.	Las medidas cautelares y los medios de control contencioso administrativos.....	654
8.	Aspectos procesales de la medida cautelar.....	667

Capítulo XI

	El proceso general u ordinario.....	671
	I Trámite de la demanda	671
1.	Presentación de la demanda.....	671
2.	Entrega, radicación y reparto	672
3.	Admisibilidad de la demanda	672
4.	Notificación del auto admisorio.....	676

5. Traslado de la demanda	678
II Etapa de la contradicción.....	679
1. Guardar silencio.....	679
2. Allanarse	681
3. Proponer excepciones	681
4. Solicitar pruebas	682
5. Contestar la demanda.....	682
6. Formular llamamiento en garantía	685
7. Formular demanda de reconvención.....	687
8. Intervención del ministerio público	688
III Las excepciones previas en el régimen jurídico colombiano... 689	
1. Aspectos procesales de las excepciones previas en el cpaca	694
2. Las excepciones previas y los medios de control contencioso administrativos	697
3. No haberse presentado la prueba de la calidad con que comparece el demandante o el demandado	714
4. Ineptitud de la demanda por falta de requisitos formales o por indebida acumulación de pretensiones	715
5. El trámite inadecuado	720
6. No comprender la demanda a todos los litisconsortes necesarios... 721	
7. El pleito pendiente.....	722
8. No haberse ordenado la citación de las personas que la ley ordena citar	724
9. Haberse notificado la admisión de la demanda a persona distinta de la demandada.....	725
10. La cosa juzgada	725
IV las excepciones de fondo o de mérito en el proceso contencioso administrativo	733
Capítulo XII	
Trámite del proceso a partir de la configuración de la relación jurídica procesal	739
1. Admisibilidades.....	739
2. Notificaciones.....	740
3. Traslados	740

4. Nuevas admisibilidades y traslados.....	741
5. Fin de la fase escrita del proceso	742
6. Audiencia inicial. Artículo 180 CPACA.....	742
7. Audiencia de pruebas. Artículo 181 CPACA.....	748
8. Audiencia de alegaciones y juzgamiento. Artículo 182 CPACA.....	749
9. La sentencia. Artículo 187 CPACA.....	750
Referencias Bibliográficas.....	759
Webgrafía.....	769
Jurisprudencia del Consejo de Estado colombiano.....	779